



Riadiaci orgán pre operačný program Ľudské zdroje
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Operačný program Ľudské zdroje
CCI 2014SK05M0OP001

Uplatňovanie štandardnej stupnice jednotkových nákladov

podľa čl. 67 a 68 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 v podmienkach
operačného programu Ľudské zdroje v rámci
Národného projektu Terénna sociálna práca v obciach I.

Programové obdobie 2014 – 2020

Adresát:

Žiadateľ Implementačná agentúra MPSVR SR

Prijímateľ Implementačná agentúra MPSVR SR

Riadiaci orgán pre OP ĽZ

Vydáva:

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Sekcia fondov EÚ

Predkladá:

Ing. Albert Németh, generálny riaditeľ sekcie fondov EU

Podpis: v. r.

Schválil:

JUDr. Ján Richter, minister

Podpis: v. r.

V Bratislave, 24.11.2015

Obsah

1 Teoretické východiská a ciele	3
2 Základné informácie o NP TSPvO I v nadväznosti na vypracovanie ŠSJN	3
3 Náplň práce a kvalifikačné predpoklady zamestnanca obce alebo MVO na pracovnej pozícii terénny sociálny pracovník a terénny pracovník	4
4 Postup pri stanovení jednotkovej ceny na pracovné miesto zamestnanca a oprávnenosť nákladov	5
5 Zoznam príloh	8

Zoznam použitých skratiek

CCP	Celková cena práce
EÚ	Európska únia
ESF	Európsky sociálny fond
FPČ	Fond pracovného času
IA	Implementačná agentúra MPSVR SR
MPSVR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky
MVO	Mimovládna organizácia/organizácie
NFP	Nenávratný finančný príspevok
NP TSPvO I	Národný projekt Terénna sociálna práca v obciach I
OP ĽZ	Operačný program Ľudské zdroje
RO	Riadiaci orgán pre OP ĽZ
SR	Slovenská republika
ŠSJN	Štandardná stupnica jednotkových nákladov
TP	Terénny pracovník
TSP	Terénny sociálny pracovník

Definícia pojmov

Ustanovený týždenný pracovný čas – označenie rozsahu pracovného úväzku v zmysle Zákonníka práce (pracovný pomer na plný pracovný úväzok)

1 Teoretické východiská a ciele

Štandardná stupnica jednotkových nákladov pre NP TSPvO I vychádza zo základného metodického rámca stanoveného v dokumente EK „Usmernenia týkajúce sa zjednodušených možností vykazovania nákladov: Európske štrukturálne a investičné fondy (EŠIF)“.

Vykazovanie oprávnených nákladov na základe štandardnej stupnice jednotkových nákladov tzv. „standard scale of unit costs“ (ďalej aj „stupnica jednotkových nákladov“) sa vykonáva podľa čl. 67 ods. 1b nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013.

Cieľom aplikácie procesne založenej ŠSJN v rámci NP TSPvO I je zjednodušenie vykazovania oprávnených priamych nákladov, zjednodušenie systému preukázateľnosti oprávnených nákladov, zjednodušenie overovania a kontroly, uľahčenie a zefektívnenie overovania zo strany RO pre OP LŽ, a to za účelom efektívnej a plynulej implementácie národného projektu formou jednotkovej ceny na pracovné miesta zamestnancov, predmetom činnosti ktorých je poskytovanie terénnej a terénnej sociálnej práce prostredníctvom podporených zamestnancov obce alebo mimovládnej organizácie. Výška jednotkovej ceny je stanovená týmto dokumentom.

Uplatňovanie zjednodušeného vykazovania oprávnených nákladov definované v tomto dokumente sa vzťahuje výlučne na NP TSPvO I, ktorý je prevažne spolufinancovaný zo zdrojov Európskeho sociálneho fondu v rámci operačného programu Ľudské zdroje. Spôsob vykazovania a uhrádzania nákladov uvedený v tomto dokumente platí výlučne na vyššie uvedené náklady súvisiace s činnosťou zamestnancov obcí a MVO (ďalej len „zamestnanci“). Ďalšie náklady súvisiace s implementáciou NP TSPvO I budú uplatňované a preukazované najmä účtovnými dokladmi v súlade s ostatnou dokumentáciou RO spojenou s preukazovaním nákladov. Uplatnenie štandardnej stupnice jednotkových nákladov podľa tohto dokumentu nemá vplyv na povinnosť správnej aplikácie pravidiel EÚ a právnych predpisov na národnej úrovni v oblasti verejného obstarávania a ostatných všeobecne záväzných predpisov SR a EÚ (napr. v oblasti účtovníctva a pod.).

Za účelom spravodlivého a nestranného stanovenia hodnôt jednotkových cien a zjednodušeného vykazovania nákladov, bola výška jednotkových cien vypočítaná na základe relevantných právnych predpisov SR, dostupných štatistických údajov a analýzy trhových cien. Systém použitia ŠSJN je založený na princípe, že prijímateľ vynaložené náklady nepreukazuje žiadnym účtovným dokladom, ktorý sa k týmto nákladom vzťahuje. Z uvedeného dôvodu sa vykoná administratívna kontrola každej predloženej žiadosti o platbu podľa výpočtu uvedeného v časti 3. Pri výkone kontroly na mieste sa uplatnia štandardné pravidlá a postupy pri výkone ohlásenej kontroly, resp. neohlásenej kontroly na mieste stanovenej v riadiacej dokumentácii poskytovateľa.

2 Základné informácie o NP TSPvO I v nadväznosti na vypracovanie ŠSJN

Prijímateľom NFP je IA MPSVR SR. **Za výkon** terénnej a terénnej sociálnej práce zamestnancami podporovanými projektom v prirodzenom prostredí klientov **sa považuje** činnosť zamestnanca v súlade s pracovnou náplňou zamestnanca a pracovnou zmluvou uzatvorenou na ustanovený týždenný pracovný čas, **ak zamestnanec odpracoval najmenej 15 pracovných dní mesačne**, pričom čerpanie riadnej dovolenky a čas, v ktorom sa zamestnanec zúčastňuje školenia alebo iného výkonu práce, na podnet alebo so súhlasom zamestnávateľa, sa považuje za výkon činnosti zamestnanca.

Za terénnu sociálnu prácu pre účely tohto projektu sa považujú činnosti uvedené v dokumente Štandardy terénnej sociálnej práce v sociálne vylúčených komunitách (2015) a ďalšie činnosti vedúce ku komplexnému prístupu riešenia životnej situácie klientov, ako napr. špecializovaná poradenská pomoc s individuálne stanoveným postupom pri riešení partnerských, rodinných a iných medziľudských vzťahoch a prevencie sociálno-patologických javov v rámci opatrení sociálno-právnej ochrany detí a sociálnej kurately, odborné sociálne poradenstvo a iné.

Z pohľadu nastavenia štandardnej stupnice jednotkových nákladov vo vzťahu k charakteru a obsahu aktivít NP TSPvO I sú relevantné tieto informácie:

- a) prijímateľovi NFP sú náklady súvisiace s činnosťou zamestnancov obcí a MVO uhrádzané v súlade so zmluvou o poskytnutí NFP,

- b) RO poskytuje finančné prostriedky na úhradu celkovej ceny práce a súvisiacich nákladov na pracovné miesta zamestnancov v zmysle podmienok stanovených v tomto dokumente, vo výške jednotkovej ceny uvedenej v časti 4,
- c) zamestnanci budú zamestnancami zapojených spolupracujúcich subjektov, pre ktorých boli vytvorené, resp. udržiavané pracovné miesta, a to v pracovnom pomere uzatvorenom na ustanovený týždenný pracovný čas v zmysle zákona č. 311/2001 Z. z. Zákonníka práce v znení neskorších predpisov (ďalej len „Zákonník práce“),
- d) za zapojený subjekt sa považuje poskytovateľ služieb (obec alebo MVO),
- e) ostatné informácie a podmienky zapojenia sa do NP TSPvO I budú súčasťou „Príručky pre spolupracujúce subjekty“, ktorá bude neoddeliteľnou súčasťou „Zmluvy o spolupráci“,
- f) práva a povinnosti neupravené v tomto dokumente sa riadia príslušnými právnymi normami EÚ a SR.

3 Náplň práce a kvalifikačné predpoklady zamestnanca obce alebo MVO na pracovnej pozícii terénny sociálny pracovník a terénny pracovník

Terénnu prácu a terénnu sociálnu prácu poskytujú terénni pracovníci a terénni sociálni pracovníci ako odbornú činnosť realizovanú najmä v prirodzenom prostredí človeka. Sú zamestnancami spolupracujúcich subjektov (obcí alebo MVO). Minimálne kvalifikačné predpoklady a pracovná činnosť sú definované nasledovne:

Terénny sociálny pracovník

Minimálne kvalifikačné predpoklady:

- II. stupeň VŠ (v súlade s §5 ods.1 písm. a) a § 45 zákona č. 219/2014 Z. z. zákona o sociálnej práci a o podmienkach na výkon niektorých odborných činností v oblasti sociálnych vecí a rodiny a o zmene a doplnení niektorých zákonov).

Rámcový opis pracovných činností:

- aktívne vyhľadávanie a kontaktovanie osôb a rodín so sociálnymi problémami v rámci cieľovej skupiny,
- posudzovanie životnej situácie osôb v kontexte ich sociálnych vzťahov,
- poskytovanie základných informácií v krízových situáciách a podpory pri zabezpečovaní sociálnej služby,
- poskytovanie sociálnej intervencie a plánovanie procesu riešenia sociálneho problému,
- poskytovanie základného a špecializovaného sociálneho poradenstva,
- sprostredkovanie kontaktu s aktérmi v spoločenskom prostredí, ktorých sa týka daný sociálny problém,
- poskytovanie pomoci pri uplatňovaní práv a právom chránených záujmov,
- case management – prípadový manažment: koordinácia potrebných sociálnych, pedagogických, psychologických, zdravotných a iných služieb a aktérov v záujme osoby/skupiny/komunity,
- evidencia prípadovej sociálnej práce,
- monitoring/depistáž lokality so zameraním na výskyt sociálno-patologických javov,
- identifikovanie zdrojov v danom prostredí, ktoré sú potrebné k dosiahnutiu cieľov terénnej sociálnej práce a spolupráca pri ich koordinovaní,
- sieťovanie a iniciovanie zmien v záujme cieľovej skupiny,
- vykonávanie opatrení v oblasti primárnej prevencie,
- zabezpečovanie spolupráce s príslušnými organizáciami,
- metodické vedenie terénnej práce,
- vzdelávanie sa, účasť na supervízii a intervízii,
- koordinačná činnosť v oblasti sociálnej práce a poskytovanie špecializovaného sociálneho poradenstva,

- špecializovaná poradenská pomoc s individuálne stanoveným postupom pri riešení partnerských, rodinných a iných medziľudských vzťahov a prevencie sociálno-patologických javov v rámci opatrení sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately,
- koordinovanie poradenských, preventívnych alebo resocializačných programov v oblasti drogových závislostí pre jednotlivca a rodinu s problémom drogovej závislosti,
- koordinačná činnosť pri vypracúvaní individuálnych plánov rozvoja osobnosti dieťaťa alebo mladého dospelého, individuálnych plánov sociálnej práce,
- odborné sociálne poradenstvo, tvorba a realizácia programov pre rodiny detí, multikulturálna sociálna práca,
- vykonáva iné (doplňkové) činnosti, ktoré vyplynú z aktuálnych potrieb počas realizácie NP.

Terénny pracovník

Minimálne kvalifikačné predpoklady:

- nižšie stredné odborné vzdelanie (§16, ods. 4, písm. a) zákona č. 245/2008 Z. z.).

Rámcový opis pracovných činností:

- aktívne vyhľadávanie a kontaktovanie potenciálnych osôb so sociálnymi problémami,
- uľahčovanie komunikácie a sprostredkovanie kontaktov v komunite,
- poskytovanie informácií o sociálnych službách,
- poskytovanie informácií o základných právach a povinnostiach osoby, aby sa zabránilo jeho/jej sociálnemu vylúčeniu alebo závislosti na poskytovanej službe,
- poskytovanie informácií o možnostiach podpory členov rodiny pri starostlivosti o osobu v spoločnej domácnosti,
- sprevádzanie osôb,
- vytváranie podmienok pre terénnu sociálnu prácu,
- opatrenia v oblasti primárnej prevencie,
- priebežné vzdelávanie a udržiavanie odborných kompetencií,
- komunikácia s inštitúciami a organizáciami.

4 Postup pri stanovení jednotkovej ceny na pracovné miesto zamestnanca a oprávnenosť nákladov

Celková výška oprávnených nákladov sa v prípade procesne orientovanej stupnice jednotkových nákladov rovná súčinu:

- a) mernej jednotky času (kalendárny mesiac),
- b) počtu jednotiek (zamestnanci)
- c) jednotkového nákladu na výkon činnosti zamestnanca(jednotková cena).

Merná jednotka času (kalendárny mesiac) – pre výpočet výšky oprávnených nákladov bol za časovú jednotku stanovený jeden kalendárny mesiac poskytovania terénnej sociálnej práce/terénnej práce v prirodzenom prostredí prijímateľov tejto služby.

Zamestnanci podporovaní projektom sú fyzické osoby v pracovnom pomere uzatvorenom na ustanovený týždenný pracovný čas – 37,5 hod., 40 hod., alebo 42,5 hod., pracujúce na základe pracovnej zmluvy uzatvorenej v zmysle § 42 a § 43 Zákonníka práce so spolupracujúcim subjektom, po nadobudnutí platnosti a účinnosti „Zmluvy o spolupráci“ medzi obcou/mimovládnu organizáciou a IA MPSVR SR. Pracovný čas môže byť rozvrhnutý aj nerovnomerne.

Pracovné miesto – pre výpočet výšky oprávnených nákladov sa za pracovné miesto považuje pracovné miesto zamestnanca so zodpovedajúcou náplňou práce a minimálnymi kvalifikačnými požiadavkami špecifikovanými v časti 3.

Jednotkový náklad na činnosť zamestnanca – pre výpočet výšky oprávnených nákladov sa za jednotkový náklad na výkon činnosti zamestnanca považuje jednotková cena za poskytovanie terénnej sociálnej práce/terénnej práce zamestnancom v kalendárnom mesiaci.

Jednotková cena bude prepočítaná každoročne k 1. januáru príslušného roka na základe indexu nominálnej mzdy v hospodárstve SR zverejneného Štatistickým úradom SR za prvý až druhý štvrťrok kalendárneho roka, ktorý predchádza príslušnému roku.

Určená hrubá mzda:

Pri výpočte spravodlivej odmeny zamestnanca sa vychádzalo zo snahy nevytvárať neodôvodnené rozdiely v odmeňovaní zamestnancov verejných a neverejných poskytovateľov sociálnych služieb (sociálny pracovník a asistent sociálnej práce podľa Zákona č. 219/2014 Z. z. o sociálnej práci a o podmienkach na výkon niektorých odborných činností v oblasti sociálnych vecí a rodiny a o zmene a doplnení niektorých zákonov). Keďže sociálne služby podporované týmto projektom poskytujú tak verejní ako aj neverejní poskytovatelia sociálnych služieb, východiskom pri výpočte spravodlivej odmeny pre terénneho sociálneho pracovníka je Základná stupnica platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme podľa Nariadenia vlády SR č. 393/2014, ktorým sa ustanovujú zvýšené stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme. Pre pozíciu terénny pracovník sa použijú informácie dostupné zo štatistického zisťovania pod názvom „Štvrťročný výkaz o cene práce“ ISCP (MPSVR SR) 1-04, výpočty Trexima Bratislava, za 4. štvrťrok 2014, pre nepodnikateľskú sféru, pretože uvedená pozícia s požadovanou kvalifikáciou a náplňou práce podľa časti 3 tohto dokumentu nie je definovaná Zákonom č. 219/2014 Z. z. o sociálnej práci a o podmienkach na výkon niektorých odborných činností v oblasti sociálnych vecí a rodiny a o zmene a doplnení niektorých zákonov a najlepšie jej podľa opisu činností zodpovedá pozícia 3253002 Rómsky asistent (ISCO-08). Uvedené zisťovanie je zaradené v Programe štátnych štatistických zisťovaní na roky 2015 až 2017 vyhláškou Štatistického úradu SR č. 291/2014 Z. z.

Tab. 1 Priemerná mesačná hrubá mzda podľa pracovnej pozície

Pozícia v projekte	Platová trieda/ platový stupeň/pozícia v ISCP, ISCO-08	Suma v €
Terénny sociálny pracovník	platová trieda 11, platový stupeň 12	693,50
Terénny pracovník	3253002 Rómsky asistent	505,11

Odvody zamestnávateľa:

Odvodové zaťaženie zamestnávateľa je vypočítané v súlade s aktuálne platnými právnymi predpismi – zákonom č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov a zákonom č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení zákona č. 95/2002 Z. z. o poisťovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Jednotlivé hodnoty predstavujú percentuálnu časť z celkovej ceny práce zamestnanca.

Tab. 2 Odvodové zaťaženie zamestnávateľa

Názov položky	Odvodové zaťaženie zamestnávateľa
Nemocenské poistenie	1,4 %
Starobné a dôchodkové poistenie	14 %
Invalidné poistenie	3 %
Poistenie v nezamestnanosti	1 %
Úrazové poistenie	0,8 %
Garančné poistenie	0,25 %
Rezervný fond solidarity	4,75 %
Zdravotné poistenie	10%

Na základe vyššie vykonaných čiastkových výpočtov a uvedených údajov (vid'. Tab. 1 - 2), je celková cena práce za poskytovanie terénnej sociálnej práce/terénnej práce v prirodzenom prostredí užívateľa/lov služby stanovená nasledovne (vid'. Tab.3).

Tab. 3 Výpočet celkovej ceny práce pre rok 2015

<i>Celková cena práce – za rok 2015</i>	<i>Terénny sociálny pracovník (mesačne)</i>	<i>Terénny pracovník (mesačne)</i>
Hrubá mzda	693,50 €	505,11 €
Povinné odvody zamestnávateľa (z hrubej mzdy)	244,11 €	177,80 €
Celková cena práce	937,61 €	682,91 €

Ostatné náklady na poskytovanie terénnej a terénnej sociálnej práce v prirodzenom prostredí užívateľa/ov služby:

Pri stanovení jednotkovej ceny boli vzaté do úvahy okrem celkovej ceny práce aj predpokladané náklady na úhradu ostatných nákladov spojených s poskytovaním terénnej sociálnej práce a terénnej práce. Tieto vychádzajú z reálnej potreby zamestnancov definovanej na základe Národného projektu Terénna sociálna práca v obciach realizovanom v programovom období 2007 - 2013. Ostatné náklady sú definované nasledovne:

- a) cestovné,
- b) kancelárske potreby,
- c) telekomunikačné služby.

Výška ostatných nákladov bola určená na základe vykonanej analýzy trhových cien a prieskumu potrieb (Príloha A). Výsledok analýzy je uvedený v nasledujúcej tabuľke.

Tab. 4 Ostatné náklady na poskytovanie vybraných sociálnych služieb krízovej intervencie na komunitnej úrovni (za kalendárny rok)

<i>Druh nákladov</i>	<i>Terénny sociálny pracovník</i>	<i>Terénny pracovník</i>
Cestovné podľa osobitných predpisov ¹	6,28 €	6,28 €
Kancelárske potreby	11,70 €	0,00 €
Telekomunikačné služby	22,25 €	0,00 €
Spolu	40,23 €	6,28 €

Výpočet výšky jednotkovej ceny

Z vyššie uvedených údajov sa jednotková cena stanovuje ako súčet z celkovej ceny práce zamestnanca a ostatných nákladov stanovených na **základe vykonanej analýzy trhových cien**, ktorá je uvedená v časti 4. tohto dokumentu , ods. Určenie hrubej mzdy.

Tab. 5 Výpočet jednotkovej ceny

<i>Jednotková cena r. 2015</i>	<i>Terénny sociálny pracovník</i>	<i>Terénny pracovník</i>
Celková cena práce	937,61 €	682,91 €
Ostatné náklady	40,23 €	6,28 €
Jednotková cena	977,84 €	689,19 €

Oprávnené mesačné náklady zapojeného subjektu na zamestnancov (terénny sociálny pracovník/terénny pracovník) sú násobkom jednotkovej ceny na pracovné miesto a počtu pracovných miest zamestnancov v pracovnom pomere na ustanovený týždenný pracovný čas, pričom výkon musí byť poskytovaný v požadovanom rozsahu fondu pracovného času v danom kalendárnom mesiaci.

¹ Napr. zákon č. 283/2012 Z.z. o cestovných náhradách

Jednotková cena za daný kalendárny mesiac na pracovné miesto zamestnanca na pozícii terénny sociálny pracovník/terénny pracovník bude zo strany RO uhradená v súlade s podmienkami „Zmluvy o poskytnutí NFP“ v prípade, ak:

- a) výkon terénnej a terénnej sociálnej práce bol zdokladovaný minimálne nasledovnými dokumentmi²:
 - Správa regionálneho koordinátora k výkonu TSP v obci³
 - Kontrolný zoznam k posúdeniu kvality výkonu TSP³
- b) prijímateľ predložil k žiadosti o platbu Sumárny hárok uvedený v prílohe B, kde uvádza agregované údaje z dokladov uvedených v bode a)
- c) kvalita a rozsah poskytnutej terénnej a terénnej sociálnej práce bola potvrdená po ukončení daného kalendárneho mesiaca kontrolórom/regionálnym koordinátorom najmä na základe nasledujúcich dokumentov:
 - Spis klienta⁴
 - Terénny denník⁴
 - Kniha dochádzky podporovaných zamestnancov⁴;
- d) náklady uplatňované zo strany zamestnávateľa (obce alebo MVO) vznikli najskôr od 1. dňa kalendárneho mesiaca nasledujúceho po nadobudnutí platnosti zmluvy o spolupráci uzatvorenej medzi obcou/MVO a IA MPSVR SR,
- e) na základe poskytovania terénnej a terénnej sociálnej práce a jej kontroly prijímateľ predložil k žiadosti o platbu ďalšie doklady o poskytovaní terénnej a terénnej sociálnej práce podľa požiadavky RO.

5 Zoznam príloh

Príloha A	Prieskum ostatných nákladov na poskytovanie terénnej sociálnej práce a terénnej práce
Príloha B	Sumárny hárok

² Prijímateľ návrh dokumentov uložených u prijímateľa pred ich aplikáciou predkladá RO

³ Uložené u prijímateľa

⁴ Uložené u zapojeného subjektu/poskytovateľa služieb